

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-131/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 11 grudnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie**

przedłożony przez Burmistrza Czarnej Białostockiej projekt budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2024 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 553/23 z dnia 15 listopada 2023 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2032, przyjętego Zarządzeniem Nr 552/23 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 15 listopada 2023 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy (w tym zrównowazenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2024 rok planuje się w następujących wysokościach:

– dochody ogółem w kwocie 57 729 805,00 zł (w tym: bieżące – 51 404 005,00 zł, majątkowe – 6 325 800,00 zł);

— wydatki ogółem w kwocie 62 979 049,10 zł (w tym: bieżące – 47 485 509,10 zł, majątkowe – 15 493 540,00 zł).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 5 249 244,10 zł i ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z: zaciąganych kredytów – 3 100 000,00 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – 2 149 244,10 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 7 158 577,46 zł (w tym: § 950 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – 2 158 577,46 zł; § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – 5 000 000,00 zł,) a rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalono w kwocie 1 909 333,36 zł (§ 992).

Przyjęty sposób finansowania deficytu i rozchodów w 2024 roku sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2024 roku wzrośnie do kwoty 13 817 333,24 zł (co stanowi 23,94% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 26,88%).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023, zawartych w załączniku do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2032, Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu oraz spłaty zadłużenia w 2024 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2023 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 918 495,90 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2024–2032, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2024 i w następnych latach.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska