

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-46/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Radę Miejską w Czarnej Białostockiej

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk – członek

Marlena Stachurska–Jancyło – członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Czarna Białostocka wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 21 grudnia 2023 roku: Nr LIV/482/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2024 rok oraz Nr LIV/481/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2035.

Rada Miejska uchwaliła na 2024 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

– dochody ogółem – 57 729 805,00 zł, w tym dochody bieżące: 51 404 005,00 zł, dochody majątkowe: 6 325 800,00 zł,

– wydatki ogółem – 68 215 568,10 zł, w tym wydatki bieżące: 46 380 509,10 zł, wydatki majątkowe: 21 835 059,00 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 10 485 763,10 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 9 100 000,00 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – 1 385 763,10 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W budżecie roku 2024 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 12 395 096,46 zł (w tym: „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – § 950 – 1 395 096,46 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – § 952 – 11 000 000,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 1 909 333,36 zł (§ 992).

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz rozchodów budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2024 roku wzrośnie do kwoty 19 817 333,24 zł (co stanowi 34,33% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 38,56%).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 roku oraz danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023 Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1 395 096,46 zł w 2024 roku.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2035 wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich i planowany do zaciągnięcia w 2024 roku dług do końca 2035 roku. Od 2025 roku gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaplanowane dodatnie wyniki budżetów służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2024 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie powyższej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy). W latach objętych wieloletnią prognozą omawiane wielkości zostały ustalone w przedziale od 5 023 495,90 zł (rok 2024) do 6 733 336,00 zł (rok 2035).

Skład Orzekający wskazuje, że przedstawione wartości w prognozie finansowej zasadniczo znajdują uzasadnienie w danych sprawozdawczych z ostatnich lat, uwzględnianych przy ustalaniu dopuszczalnych limitów spłaty zobowiązań w oparciu o relację, o której mowa po prawej stronie nierówności we wzorze określonym w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2017–2023 pozostaje w granicach od 6 381 335,65 zł (rok 2017) do 8 830 341,98 zł (2022 rok), a ich średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 7 143 316,44 zł, a więc jest wyższa od górnej wartości nadwyżek szacowanych w WPF.

Z uwagi m.in. na prezentowane wartości nadwyżek operacyjnych, tzw. rezerwy limitowe wynikające z porównania procentowych wskaźników planowanych spłat zobowiązań i dopuszczalnych limitów spłat (obliczanych w poszczególnych latach w kol. 8.1. i 8.3.1 tabeli WPF (z uwzględnieniem wykonania budżetu roku 2023)) w latach 2024–2035 wynoszą odpowiednio 18,31%; 15,58%; 13,21%; 12,37%; 11,53%; 10,56%; 9,06%; 8,75%; 9,15%; 9,17%; 9,20%; 9,71%.

W ocenie Składu Orzekającego parametry te zostały oszacowane stosunkowo ostrożnie. **Ze względu jednak na zaprognozowany do 2035 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestalości wartości zaprezentowanych w WPF w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska