

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.119.2012.WM

Kudarczyna + Zi
5.03.2012

URZĄD MIEJSKI W CZARNEJ BIAŁOSTOCKIEJ
WPŁYNEŁO - Kancelaria Ogólna

Dnia 23-04-2012

Ilość zał. - podpis.....

Białystok, dnia 4 maja 2012 r.

URZĄD MIEJSKI W CZARNEJ BIAŁOSTOCKIEJ
WPŁYNEŁO - Kancelaria Ogólna

Dnia 07-05-2012

Ilość zał. - podpis.....

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DZ. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

§ 5 ust. 5 i ust. 6 pkt 1 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XV/97/12 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 27 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Czarna Białostocka oraz Załącznika nr 1 i Załącznika nr 2 do Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Czarna Białostocka, przyjętego uchwałą Nr XV/97/12 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XV/97/12.

UZSADNIENIE

W dniu 27 marca 2012 r. Rada Miejska w Czarnej Białostockiej podjęła uchwałę Nr XV/97/12 w sprawie przyjęcia Programu Opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Czarna Białostocka, która w dniu 4 kwietnia 2012 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, co stanowiło podstawę do wszczęcia w dniu 24 kwietnia 2012r. postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Jednakże biorąc pod uwagę złożone przez Burmistrza Czarnej Białostockiej w dniu 30 kwietnia 2012 r. wyjaśnienia, postępowanie nadzorcze ograniczono do stwierdzenia nieważności jedynie w zakresie § 5 ust. 5 oraz § 5 ust. 6 pkt 1 Załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały, a także Załącznika nr 1 i Załącznika nr 2 do Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Czarna Białostocka, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XV/ 97/12.

Zgodnie z art. 11a. ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.) rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

2. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

3. Program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie.

Rada Miejska w § 5 ust. 5 Załącznika Nr 1 do cytowanej uchwały wprowadziła zapisy, dotyczące postępowania w przypadku pojawienia się dzikich zwierząt w terenie zabudowanym, zaś mocą § 5 ust. 6 pkt 1 ww. załącznika zapisy w sprawie zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom Gminy.

Zdaniem organu nadzoru powyższe zapisy wykraczają poza ramy przyjęte art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, gdzie w sposób enumeratywny wyliczone zostały obszary wymagające uregulowania w uchwale.

Podobne stanowisko należy zająć również w stosunku do zamieszczenia przy Załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały dodatkowych załączników nr 1 i nr 2 do Załącznika Nr 1, stanowiących wzory umów prowadzenia domu tymczasowego dla zwierząt oraz adopcji z uwagi na brak wyraźnej delegacji ustawowej do dokonywania tego rodzaju czynności w treści uchwały.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż kwestionowane przez organ nadzoru postanowienia przedmiotowej uchwały zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Rada Miejska jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K25/99, OTK 2000/5/141).

W świetle powyższych ustaleń, stwierdzenie nieważności kwestionowanych powyżej zapisów uchwały Nr XV/97/12 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 27 marca 2012r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Czarna Białostocka jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska w Czarnej Białostockiej

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli

Aneta Kuberska
Aneta Kuberska