


UCHWAŁA Nr II-00311-72/13
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2013 r.

URZĄD MIEJSKI W CZARNEJ BIAŁOSTOCKIEJ	
WPŁYNEŁO - Kancelaria Ogólna	
Dnia	16 -12- 2013
Ilość zał.	podpis 

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2014-2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Dariusz Renczyński	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2014-2020, jednocześnie przekazując następujące zastrzeżenie:

- w Objasnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2014-2020 nie wykazano wystarczająco precyzyjnie, w jaki sposób Gmina zamierza wypracować od 2015 roku wysokie nadwyżki budżetowe oraz pozyskiwać dochody ze sprzedaży majątku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2014-2020, przyjętym Zarządzeniem Burmistrza Czarnej Białostockiej Nr 250/13 z dnia 12 listopada 2013 r. oraz w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarna Białostocka na rok 2014, przyjęty Zarządzeniem Burmistrza Czarnej Białostockiej Nr 251/13 z dnia 12 listopada 2013 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2014-2020 spełnia co do zasady wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przyjęte dla roku 2014 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2014 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów. W 2014 r. Gmina Czarna Białostocka planuje deficyt budżetu w wysokości 362.063 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 300.000 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 62.063 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2014 rok kwota przychodów wynosi 2.113.795 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów w wysokości 1.900.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 213.795 zł. Rozchody w wysokości 1.751.732 zł obejmują spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2014-2020, przyjętym zarządzeniem Burmistrza Czarnej Białostockiej Nr 250/13 z dnia 12 listopada 2013 r., kwota długu w 2014 r. wyniesie 10.109.647 zł, co stanowi 35,71 % dochodów budżetowych Gminy, zaś relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w odniesieniu do dochodów wyniesie 7,60 %. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 11,29 % (obliczony wg planu 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy) oraz 11,87 % (z przewidywanym wykonaniem). Z przedstawionych wartości wynika, że w roku 2014 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Również w kolejnych latach objętych Prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2015 roku dodatni wynik budżetu, który będzie służył finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (nadwyżka w 2015 r. ma wynieść 1.840.543 zł, a w kolejnych latach odpowiednio: 1.864.104 zł; 2.100.00 zł; 1.869.000 zł; 1.140.000 zł oraz 1.296.000 zł). Podkreślić trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie pozwala na pełną ocenę realistyczności przyjętych założeń.

W Objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2014-2020 nie wykazano również, w jaki sposób Gmina zamierza pozyskiwać dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 250.000 zł rocznie, przez wszystkie kolejne lata objęte Prognozą. Stwierdzenie, że „dochody majątkowe dotyczą przede wszystkim sprzedaży nieruchomości i oszacowane zostały na poziomie możliwym do osiągnięcia” należy uznać za niewystarczające, zwłaszcza w kontekście niskich wpływów z tego tytułu w latach 2012-2013.

Wskazuje się również na błąd w objaśnieniach dotyczących przeznaczenia kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2014 roku w wysokości 1.900.000 zł. Zgodnie z przyjętą strukturą budżetu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przeznaczają się nie 1.000.000 zł, a 1.600.000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2014-2020 przekazując powyższe zastrzeżenia.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska

Katarzyna Gawrońska