



Komenda Wojewódzka Policji  
w Białymstoku  
E.5230.3.2015.WS

Białystok, dnia 20 marca 2015 roku

**PROTOKÓŁ**  
**z kontroli koordynowanej**  
**przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej**

**I. Data i miejsce kontroli:** 12 marca 2015 roku w siedzibie Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej, 16-020 Czarna Białostocka, ul. Piłsudskiego 9.

**II. Podstawa prawna kontroli:**

- art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (tekst jednolity - Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm.),
- § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.),
- „Plan kontroli straży gminnych (miejskich) na rok 2014” zatwierdzony przez Wojewodę Podlaskiego i Podlaskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji,
- Program kontroli Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej zatwierdzony przez Wojewodę Podlaskiego Andrzeja Meyera.

**III. Zespół kontrolny:**

- przewodniczący: podinsp. Wojciech Snopko – ekspert Wydziału Prewencji KWP w Białymstoku,
- uczestnik: kom. Janusz Przymierski – specjalista Wydziału Ruchu Drogowego KWP w Białymstoku.

**IV. Okres objęty kontrolą:** od 1 stycznia 2014 roku do 28 lutego 2015 roku.

**V. Przedmiot kontroli:** zbadanie z ramienia Wojewody Podlaskiego zgodności działania Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej z przepisami ustawy o strażach gminnych w zakresie:

- wykonywania przez strażników miejskich uprawnień określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych,
- użycia przez strażników miejskich broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego, określonych w art. 14 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych,
- prowadzenia ewidencji określonej w art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych.

## **VI. Dokumenty poddane kontroli:**

1. Uchwała Nr XXVI/85/92 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 11 lutego 1992 roku w sprawie zmiany statutu gminy.
2. Zarządzenie nr 47/11 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 30 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej.
3. Zarządzenie nr 21/12 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 31 lipca 2012 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej.
4. Zarządzenie nr 2/2014 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 6 lutego 2014 roku w sprawie instrukcji stanowiskowej służby patrolowej Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej.
5. Zarządzenie Wewnętrzne nr 3/2014 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 6 lutego 2014 roku w sprawie zasad wyposażenia Strażników Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej w wyposażenie, umundurowanie i czasookresu ich używalności.
6. Porozumienie zawartego w dniu 20 marca 2006 roku pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Białymstoku, a Burmistrzem Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej dotyczące współpracy Policji i Straży Miejskiej w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście i gminie Czarna Białostocka.
7. Świadczenia ukończenia kursu podstawowego i zaświadczenia o szkoleniach Tomasza Lulkiewicza, Krzysztofa Poniadowicza, Krzysztofa Ancypa.
8. Sprawozdanie dotyczące ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań za 2014 rok.
9. Upoważnienia strażników – Tomasza Lulkiewicza, Krzysztofa Poniadowicza, Krzysztofa Ancypa do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych.
10. Upoważnienia strażników - Tomasza Lulkiewicza, Krzysztofa Poniadowicza, Krzysztofa Ancypa do dokonywania kontroli ruchu drogowego.
11. Notatniki służbowe Krzysztofa Ancypa i Krzysztofa Poniadowicza.
12. Formularze mandatów karnych o nr CW 1801581 – 1801600 oraz CW 1801561 – 1891580.
13. Spis spraw „Rejestr spraw o wykroczenia”.
14. Rejestr notatników służbowych.
15. Książka ewidencji środków przymusu bezpośredniego.

Przed przystąpieniem do kontroli okazano Burmistrzowi Czarnej Białostockiej - Panu Jackowi Chrulskiemu oraz Komendantowi Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej - Panu Tomaszowi Lulkiewicz upoważnienia nr 1/2015 i nr 2/2015, podpisane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Daniela Szutko – Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, do przeprowadzenia kontroli w Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej przez funkcjonariuszy Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – podinsp. Wojciecha Snopko i kom. Janusza Przymierskiego, program kontroli Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej podpisany przez Wojewodę Podlaskiego Andrzeja Meyera oraz dokonano wpisu (pod numerem 23) w książce kontroli prowadzonej przez Urząd Miasta w Czarnej Białostockiej.

## **VII. Ustalenia kontrolne:**

1. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej powołana została Uchwałą Nr XXVI/85/92 Rady Miejskiej z dnia 11 lutego 1992 roku (po wcześniejszych uzgodnieniach z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych), natomiast funkcjonuje od chwili powołania Komendanta Straży Miejskiej

- w Czarnej Białostockiej – Krzysztofa Ancypa, tj. 1 kwietnia 1992 roku (dowód, akta kontroli k. 1 - 16).
2. Obecnie Straż Miejska jest umiejscowiona w Referacie Bezpieczeństwa, Straży Miejskiej oraz Informacji Niejawnych Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej – zgodnie z zapisami Zarządzenia nr 21/12 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 31 lipca 2012 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej. Z unormowań przedmiotowego zarządzenia wynika, iż terenem działania straży jest teren gminy Czarna Białostocka (dowód, akta kontroli k. 21 - 29).
  3. Zgodnie z § 47 ust. 1 w/w Regulaminu Organizacyjnego Straż Miejska w Czarnej Białostockiej składa się z 3 etatów: Kierownika Referatu - Komendanta Straży Miejskiej (i jednocześnie Pełnomocnika ds. Ochrony Informacji Niejawnych), Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej, starszego inspektora Straży Miejskiej (dowód, akta kontroli k. 26).
  4. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej aktualnie nie posiada regulaminu, o którym mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (tekst jednolity - Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm.). Zarządzenie nr 47/11 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 30 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej (które nadało regulamin straży miejskiej), straciło moc obowiązującą – na podstawie Zarządzenia nr 21/12 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 31 lipca 2012 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej, w którym brak jest wyodrębnionego przedmiotowego regulaminu (dowód, akta kontroli k. 17 – 20 i 21 - 29).
  5. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej posiada „Instrukcję stanowiskową służby patrolowej” wprowadzoną Zarządzeniem nr 2/2014 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 6 lutego 2014 roku, jak również wprowadzone Zarządzeniem Wewnętrznym nr 3/2014 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 6 lutego 2014 roku „Zasady wyposażenia Strażników Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej w wyposażenie, umundurowanie i czasookresu ich używalności” (dowód, akta kontroli k. 30 - 45).
  6. W poddanym kontroli okresie nadzór nad strażą sprawowali: Burmistrz Czarnej Białostockiej Pan Tadeusz Matejko - do listopada 2014 roku, natomiast od listopada 2014 roku nadzór nad strażą sprawuje obecny Burmistrz Czarnej Białostockiej - Pan Jacek Chrułski.
  7. Poddana sprawdzeniu ewidencja etatów, wyposażenia, działań straży za 2014 rok prowadzona jest zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu MSWiA z dnia 12 listopada 2009 roku *w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży* (dowód, akta kontroli k. 55 - 58).
  8. Zgodnie z prowadzoną za 2014 rok w/w ewidencją etatów, Straż Miejska w Czarnej Białostockiej faktycznie składa się z 3 etatów, tj.: komendanta straży, zastępcy komendanta straży oraz starszego inspektora (dowód, akta kontroli k. 55 - 56).
  9. Zatrudnieni strażnicy posiadają, zgodnie z wymogami art. 24 pkt 4 i art. 25 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o strażach gminnych*, minimum wykształcenie średnie oraz ukończony z wynikiem pozytywnym kurs podstawowy (dowód, akta kontroli k. 55 - 56 i k. 50 - 52).
  10. Wg ewidencji wyposażenia za 2014 rok straż posiada: 3 szt. kajdanek zakładanych na ręce, 3 pałki służbowe, 3 chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających, 2 kamery obrotowe, 10 kamer stacjonarnych. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej nie posiada na swoim wyposażeniu żadnych pojazdów (dowód, akta kontroli k. 55 - 58).

11. W poddanych sprawdzeniu upoważnieniach strażników – Tomasza Lulkiewicza, Krzysztofa Poniatowicza, Krzysztofa Ancypa do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych brak jest wskazanego obszaru na którym upoważnienie jest ważne oraz wskazanych kategorii wykroczeń, za które strażnik jest upoważniony do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, co jest niezgodne z § 4 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2003 r. nr 208, poz. 2026 z późn. zm.), (dowód, akta kontroli k. 59 - 61).
12. Poddane sprawdzeniu upoważnienia strażników - Tomasza Lulkiewicza, Krzysztofa Poniatowicza, Krzysztofa Ancypa do dokonywania kontroli ruchu drogowego wydane przez Komendanta Miejskiego Policji w Białymstoku odpowiadają wymogom § 15 ust. 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 roku w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. z 2008 r. nr 132, poz. 841 z późn. zm.), (dowód, akta kontroli k. 62 - 64). Z poczynionych ustaleń wynika również, iż strażnicy uczestniczyli w roku 2013 w szkoleniu - po zmianie przepisów ruchu drogowego, wynikających z wejścia w życie w dniu 19 stycznia 2013 roku ustawy z dnia 5.01.2011 roku o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2011 r. nr 30, poz. 151 z późn. zm.).
13. Wg poddanej kontroli ewidencji wyników działań straży za 2014 rok, strażnicy zastosowali wobec sprawców wykroczeń 272 środki represji, w tym: 223 środki oddziaływania wychowawczego, 47 mandatów karnych na kwotę 5100 zł, skierowali 1 wniosek o ukaranie do sądu oraz 1 sprawę przekazali innej instytucji (dowód, akta kontroli k. 56 - 57). Niniejsze środki stosowane były głównie za wykroczenia przeciwko: ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, bezpieczeństwu osób i mienia, porządkowi i spokojowi publicznemu, urządzeniom użytku publicznego, bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
14. W 2014 roku strażnicy doprowadzili do izb wytrzeźwień i miejsc zamieszkania 8 osób, zabezpieczyli 2 miejsca zdarzenia, wykonali 10 konwojów dokumentów na potrzeby gminy, ujawnili 1 przestępstwo, ujęli i przekazali Policji 3 osoby oraz chronili 9 obiektów komunalnych lub urządzeń użyteczności publicznej (dowód, akta kontroli k. 57).
15. W 2014 roku strażnicy miejscy nie występowali w rozprawach sądowych w roli oskarżyciela publicznego.
16. Poddano kontroli notatniki służbowe funkcjonariuszy SM w Czarnej Białostockiej, tj.: Krzysztofa Ancypa (za okres 30.09.2014– 5.12.2014, 16.12.2014-10.03.2015, 27.03.2014-13.06.2014, 15.06.2014-29.08.2014) oraz Krzysztofa Poniatowicza (nr 1/2014 oraz za okres 6.05.2014-11.09.2014, 12.09.2014-5.01.2014). Stwierdzono, iż w notatnikach Krzysztofa Poniatowicza wpisy dotyczące faktu legitymowań osób nie zawsze zawierają wszystkie elementy (adnotacje), o których mowa w § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r. nr 220, poz. 1722 z późn. zm.), (dowód, akta kontroli k. 65 - 69).
17. Dokonano analizy poprawności wypełniania i czytelności losowo wybranych formularzy mandatów karnych o nr: CW 1801581 - 1801600; CW 1801561 – 1891580 która wykazała, iż w formularzach o nr (dowód, akta kontroli k. 65 - 69):
  1. CW 1801574:
    - brak jest wskazania w formularzu podstawy prawnej, którą sprawca wykroczenia naruszył; wg opisu czynu, mandat został nałożony za czyn z art. 77 k.w.,
  2. CW 1801577:

5

- brak jest wskazania w formularzu podstawy prawnej, którą sprawca wykroczenia naruszył, wg opisu czynu mandat został nałożony za czyn z art. 77 k.w.,
3. CW 1801576:
- brak jest wskazania w formularzu podstawy prawnej, którą sprawca wykroczenia naruszył, wg opisu czynu mandat został nałożony za czyn z art. 77 k.w.,
4. CW 1801562:
- opis popełnionego czynu „za parkowanie pojazdu na trawniku” nie odpowiada wskazanej podstawie prawnej, tj. art. 144 § 1 k.w., prawidłowym opisem czynu winno być „niszczenie – uszkodzanie trawnika” o ile taka sytuacja miała miejsce – w chwili kontroli brak jest możliwości ustalenia rzeczywistej sytuacji,
5. CW 1801561:
- opis popełnionego czynu „handlował na trawniku” nie odpowiada wskazanej podstawie prawnej, tj. art. 144 § 1 k.w., prawidłowym opisem czynu winno być „niszczenie – uszkodzanie trawnika” o ile taka sytuacja miała miejsce – w chwili kontroli brak jest możliwości ustalenia rzeczywistej sytuacji.
18. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej nie realizuje postanowień zawartych w rozporządzeniu MSW z dnia 25 kwietnia 2012 r. w *sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego* (Dz. U. z 2012 roku, poz. 488) z uwagi na brak ujawnianych wykroczeń w ruchu drogowym (dowód, akta kontroli k. 55 - 57).
19. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej prowadzi Rejestr spraw o wykroczenia w formie „Spisu spraw” o nr BSM.5520.4.2014. Rejestr zawiera 5 pozycji za rok 2014 (dowód, akta kontroli k. 75).:
- 5520.4.1.2014 i 5520.4.4.2014 dot. pomocy prawnej w sprawach o wykroczenie, wykonywanej dla straży gminnej/miejskiej,
  - 5520.4.2.2014 materiały dot. skierowania wniosku o ukaranie do sądu z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie,
  - 5520.4.3.2014 dot. czynności wyjaśniających w zw. z wykroczeniem z art. 77 k.w. - sprawowanie nadzoru nad psem, zakończonej zastosowaniem postępowania mandatowego wobec sprawy,
  - 5520.4.5.2014 dot. czynności wyjaśniających w zw. z wykroczeniem z art. 77 k.w. - zakończonej zastosowaniem środka oddziaływania wychowawczego.
20. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej posiada zawarte w dniu 20 marca 2006 roku porozumienie pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Białymstoku, a Burmistrzem Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej dotyczące współpracy Policji i Straży Miejskiej w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście i gminie Czarna Białostocka, w ramach którego strażnicy pełnią służbę z funkcjonariuszami z KP w Wasikowie (dowód, akta kontroli k. 46 - 49).
21. W ramach zawartego porozumienia w kontrolowanym okresie strażnicy miejscy uczestniczyli w 22 wspólnych służbach z Policją. Strażnicy Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej współdziałali także ze Strażą Leśną (dowód, akta kontroli k. 58).
22. W 2014 roku Komendant Straży nie uczestniczył w organizowanych przez Policję spotkaniach (zespołach zadaniowych) dot. współdziałania podmiotów w zakresie wymiany informacji o zagrożeniach bezpieczeństwa oraz porządku publicznego występujących na terenie działania jednostek. Strażnicy uczestniczyli natomiast w 3 debatach społecznych.
23. Znajdujące się na wyposażeniu straży środki przymusu bezpośredniego przechowywane są w szafie metalowej w magazynie broni mieszczącym się w siedzibie jednostki, który podłączony

jest do systemu alarmowego. W kontrolowanym okresie strażnicy miejscy nie stosowali środków przymusu bezpośredniego.

24. W poddanym kontroli okresie do Burmistrza Czarnej Białostockiej nie wpłynęła żadna skarga na działalność strażników.

### VIII. Wnioski:

1. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej w sposób prawidłowy realizuje zadania określone w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych*.
2. Straż Miejska w Czarnej Białostockiej nie posiada regulaminu, o którym mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych* (tekst jednolity - Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm.).
3. Ewidencje straży oraz inna poddana kontroli dokumentacja prowadzona jest zgodnie z przepisami *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych* oraz jej aktami wykonawczymi.
4. Strażnicy Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej wobec sprawców wykroczeń stosują – w zdecydowanej większości przypadków – środki oddziaływania wychowawczego, o których mowa w art. 41 k.w.
5. Komendant Straży Miejskiej w Czarnej Białostockiej nie uczestniczy w zespołach zadaniowych organizowanych przez jednostki Policji, natomiast strażnicy miejscy biorą udział we wspólnych służbach z funkcjonariuszami Policji.
6. Strażnicy miejscy posiadają upoważnienia do nakładania mandatów karnych oraz upoważnienia do dokonywania kontroli ruchu drogowego. W upoważnieniach strażników do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych brak jest wskazanego obszaru na którym upoważnienie jest ważne jak również wskazanych wykroczeń, za które strażnik jest upoważniony do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, co jest niezgodne z § 4 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 roku *w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego* (Dz. U. z 2003 r. nr 208, poz. 2026 z późn. zm.).
7. W poddanych sprawdzeniu odcinkach mandatów karnych ujawniono braki wpisów kwalifikacji prawnej, jak również niewłaściwe podstawy prawne (lub opis wykroczenia).
8. Znajdujące się na wyposażeniu straży środki przymusu bezpośredniego przechowywane są w sposób właściwy.
9. Wpisy w notatnikach służbowych strażników dotyczące faktu legitymowań osób nie zawsze zawierają wszystkie elementy (adnotacje), o których mowa w § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. *w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności*.

### Pan Burmistrz Czarnej Białostockiej został poinformowany o:

- 1) na podstawie § 10 ust. 3 rozporządzenia MSWiA z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) prawie do odmowy podpisania protokołu kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy.
- 2) na podstawie § 10 ust. 4 cyt. rozporządzenia prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 2 należy zgłosić na piśmie do Podlaskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

podpis kontrolowanego:

BURMISTRZ  
*Cyprulski*  
mgr Jacek Chrulski

BURMISTRZ  
CZARNEJ BIAŁOSTOCKIEJ  
16-020 Czarna Białostocka, ul. Traugutta 2  
woj. podlaskie

podpisy kontrolujących:

1. *Wojewoda*
2. *Podlaski Komendant*

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:

*Cyprulski*

Wyk. w 3 egz. W.S.

Egz. Nr 1 – Wojewoda Podlaski,

Egz. Nr 2 – Podlaski Komendant Wojewódzki Policji,

Egz. Nr 3 – Burmistrz Czarnej Białostockiej.