

UCHWAŁA Nr IV-00310-15/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Czarna
Białostocka

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Czołpińska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Małgorzata Rutkowska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej gminy Czarna Białostocka na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w tym projekcie - przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej gminy Czarna Białostocka na 2020 rok, przedłożony przy Zarządzeniu Burmistrza Czarnej Białostockiej Nr 104/19 z dnia 15 listopada 2019 r., sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dokument spełnia wymogi formalne co do treści projektowanej uchwały budżetowej jak też zakresu i układu prezentowanych danych w odniesieniu do głównych parametrów budżetowych oraz załączników, określone w art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika spełnienie relacji wymaganej art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące zaplanowano w wysokości 45 081 126 zł a wydatki bieżące w wysokości 42 027 777 zł.

W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wykazano planowany deficyt w wysokości 2 709 779 zł (dochody ogółem na poziomie 50 756 598 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 53 466 377 zł) i wskazano trzy źródła jego pokrycia, określone w art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane do zaciągnięcia kredyty w kwocie 2 500 000 zł, wolne środki w kwocie 205 219 zł oraz przychody wynikające z rozliczenia

środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 4 560 zł.

Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 4 705 779 zł, z czego kwotę 1 996 000 zł (1 900 000 zł planowany do zaciągnięcia kredyt i 96 000 zł wolne środki) przeznaczają się na rozchody budżetu tytułem spłaty wcześniej zaciągniętego długu publicznego (kredyty i pożyczki) zaplanowane w takiej wysokości.

Skład Orzekający dokonał analizy posiadanych dokumentów i danych sprawozdawczych w zakresie realnych możliwości uzyskania zaplanowanych przychodów w postaci wolnych środków, w tym przychodów pochodzących z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Według danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2018 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartały 2019 r.) gmina Czarna Białostocka posiadała wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 396 007,17 zł. Środki te zostały zaangażowane w całości w planie budżetu po zmianach na 2019 rok na sfinansowanie deficytu. Jednak jak wynika z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu na 2019 rok, zawartych w projekcie opiniowanej uchwały oraz w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, wskazane przychody wewnątrz nie zostaną zaangażowane w budżecie zgodnie z przyjętymi założeniami. Na pokrycie deficytu przewiduje się rozdysonować 248 068 zł wolnych środków, natomiast wynik budżetu ma się zamknąć niższym niedoborem w wysokości 2 848 068 zł i będzie w większości sfinansowany planowanym do zaciągnięcia kredytem, podobnie jak rozchody budżetu. Skład Orzekający w oparciu o powyższe dane przyjmuje, że w 2020 roku gmina może posiadać wolne środki, w tym przychody pochodzące z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w kwocie zabezpieczającej sfinansowanie deficytu na poziomie 209 779 zł przy wyraźnym wskazaniu, że wykonanie budżetu będzie zgodne z przewidywaniami gminy. Ostateczne ustalenie wartości przychodów wewnętrznych z tych tytułów może nastąpić po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Skład Orzekający, oceniając możliwość sfinansowania planowego deficytu wykazanego w projekcie budżetu na 2020 rok, zbadał wpływ wskazanego źródła sfinansowania deficytu na zachowanie ww. wskaźnika oraz możliwości osiągnięcia przez gminę nadwyżek operacyjnych, decydujących o potencjale spłaty zaciąganych zobowiązań dłużnych.

Z przedstawionych w WPF prognoz wynika, że gmina oszacowała nadwyżki operacyjne w roku 2020 i kolejnych na poziomie, który znajduje uzasadnienie w wartościach obrazujących wykonanie budżetów z lat poprzednich. Analiza kwot w tym zakresie, zdaniem Składu Orzekającego, pozwala na przyjęcie, że w latach 2020 – 2029 gmina będzie posiadała zdolność zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, której spełnienie jest uzależnione od wykonania dochodów i wydatków bieżących na poziomie wskazującym na brak naruszenia reguły wydatkowej z art. 242 ustawy.

Jednocześnie z przedłożonego równoległe projektu WPF gminy Czarna Białostocka na lata 2020-2029 wynika, że w 2020 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio*

ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym.

Ponadto w całym okresie spłaty zobowiązań (począwszy od roku 2022 gmina nie planuje zaciągania kredytów i pożyczek, emisji papierów wartościowych oraz nie wykazuje długu spłacanego wydatkami) różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie wzoru (art.243 ufp), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym zarówno w oparciu o plan trzeciego kwartału jak i wykazane wykonanie roku poprzedzającego rok prognozy a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz o uwzględnieniu wyłączeń ustawowych przypadających na dany rok kształtuje się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową dla roku: 2020 – 14,37% (9,10%), 2021- 9,66% (4,40%), 2022- 5,39% (0,13%), 2023 – 4,03% (4,03%), 2024 – 4,39% (4,39%), 2025 – 4,55% (4,55%), 2026- 7,85% (5,54%), 2027 – 7,37% (7,37%), 2028 – 7,52% (7,52%), 2029 – 9,18% (9,18%).

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Ewa Czołpińska