

URZĄD MIEJSKI W CZARNEJ BIAŁOSTOCKIEJ
WPŁYNĘŁO - Kancelaria Ogólna

Dnia 10-02-2020

Ilość zał. podpis

p. B. Wojtulewicz
11.02.2020

10/02/2020 14:44
DK/1880/2020



UCHWAŁA Nr II-00312-120/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 5 lutego 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 rok w budżecie gminy Czarna Białostocka

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Czołpińska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie :

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 r. w budżecie gminy Czarna Białostocka,
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Czarna Białostocka wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej Czarna Białostocka Nr XIV/212/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020 – 2029 oraz uchwałę Nr XIV/122/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarna Białostocka na rok 2020.

W uchwale budżetowej na 2020 rok przyjęto ujemny wynik, a prognozowany deficyt w kwocie 2 709 779,00 zł planuje się pokryć planowanym do zaciągnięcia kredytem w wysokości 2 500 000 zł, wolnymi środkami w kwocie 205 219 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 4 560 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są określone w określone w art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 4 705 779 zł, z czego kwotę 1 996 000 zł (1 900 000 zł planowany do zaciągnięcia kredyt i 96 000 zł wolne środki)

przeznacza się na rozchody budżetu tytułem spłaty wcześniej zaciągniętego długu publicznego (kredyty i pożyczki) zaplanowane w takiej wysokości.

Z uchwały budżetowej wynika spełnienie relacji określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Gmina Czarna Białostocka zamierza zaciągnąć nowe zobowiązania dłużne w roku 2020 w wysokości 4 400 000 zł, natomiast w perspektywie kolejnych lat nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych. Zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania finansowe gmina będzie spłacać do końca 2029 roku. Wykazana kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 11 792 000 zł, zaś na koniec roku 2020 wyniesie ona 14 196 000 zł. Według założeń uchwalonego WPF począwszy od 2021 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości przeznacza na finansowanie rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z przedstawionych w WPF prognoz wynika, że gmina oszacowała nadwyżki operacyjne w roku 2020 i kolejnych na poziomie, który znajduje uzasadnienie w wartościach obrazujących wykonanie budżetów z lat poprzednich. Analiza kwot w tym zakresie, zdaniem Składu Orzekającego, pozwala na przyjęcie, że w latach 2020 – 2029 gmina będzie posiadała zdolność zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, której spełnienie jest uzależnione od wykonania dochodów i wydatków bieżących na poziomie wskazującym na brak naruszenia reguły wydatkowej z art. 242 ustawy.

Skład Orzekający, oceniając możliwość sfinansowania planowego deficytu wykazanego w projekcie budżetu na 2020 rok, zbadał wpływ wskazanego źródła sfinansowania deficytu, w postaci kredytu, na zachowanie ww. wskaźnika oraz możliwości osiągnięcia przez gminę nadwyżek operacyjnych, decydujących o potencjale spłaty zaciąganych zobowiązań dłużnych.

Jednocześnie z WPF gminy Czarna Białostocka na lata 2020-2029 wynika, że w 2020 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W całym okresie spłaty zobowiązań (począwszy od roku 2022 gmina nie planuje zaciągania kredytów i pożyczek, emisji papierów wartościowych oraz nie wykazuje długu spłacanego wydatkami) różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie wzoru (art.243 ufp), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym zarówno w oparciu o plan trzeciego kwartału jak i wykazane wykonanie roku poprzedzającego rok prognozy a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz o uwzględnieniu wyłączeń ustawowych przypadających na dany rok kształtuje się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową dla roku: 2020 – 14,37% (9,10%), 2021- 9,66% (4,40%), 2022- 5,39% (0,13%), 2023 – 4,03% (4,03%), 2024 – 4,39% (4,39%), 2025 – 4,55% (4,55%), 2026- 7,85% (5,54%), 2027 – 7,37% (7,37%), 2028 – 7,52% (7,52%), 2029 – 9,18% (9,18%).

Skład Orzekający dokonał analizy posiadanych dokumentów i danych sprawozdawczych w zakresie realnych możliwości uzyskania zaplanowanych przychodów w postaci wolnych środków, w tym przychodów pochodzących z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania

finansowanego z udziałem tych środków. Według danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2018 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartały 2019 r. oraz sprawozdań Rb- 27S i Rb – 28S za miesiąc grudzień 2019 r.) gmina Czarna Białostocka posiadała wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 396 007,17 zł. Środki te zostały zaangażowane w całości w planie budżetu po zmianach na 2019 rok na sfinansowanie deficytu. Jednak jak wynika z danych o wykonaniu budżetu na 2019 rok, zawartych w sprawozdaniach Rb -27S i Rb-28S za miesiąc grudzień 2019 r. przychody wewnętrzne nie zostaną zaangażowane w budżecie zgodnie z przyjętymi założeniami. Budżet 2019 roku zamyka się nadwyżką dochodów nad wydatkami na poziomie 446 161, 84 zł. Skład Orzekający w oparciu o powyższe dane przyjmuje, że w 2020 roku gmina może posiadać wolne środki, w tym przychody pochodzące z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w kwocie zabezpieczającej sfinansowanie deficytu na poziomie 209 779 zł. Ostateczne ustalenie wartości przychodów wewnętrznych z tych tytułów może nastąpić po sporządzeniu pełnej sprawozdawczości budżetowej i bilansu za 2019 r.

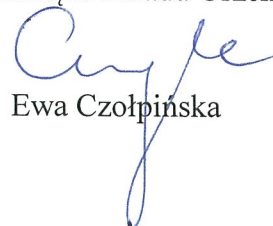
Końcowo Skład Orzekający ze względu na długi okres prognozowanej spłaty zadłużenia zwraca uwagę na konieczność bieżącego monitorowania sytuacji finansowej gminy z uwzględnieniem przyjętych założeń w zakresie m.in. wyniku budżetu w poszczególnych latach WPF oraz osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych.

Biorąc pod uwagę przedstawione prognozowane wartości, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Ewa Czolpińska

