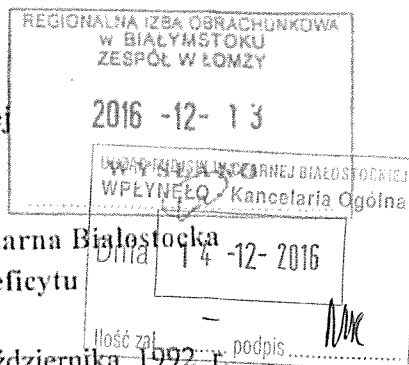


UCHWAŁA Nr IV-00310 - 13/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2016 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2017 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespółach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Galko	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Czarnej Białostockiej projekt budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2017 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 193/16 z dnia 14 listopada 2016 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2017-2021, przyjętego zarządzeniem Nr 192/16 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 14 listopada 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 u.f.p. oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt budżetu na 2017 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 44.514.980 zł (w tym dochody bieżące: 36.468.998 zł; dochody majątkowe: 8.045.982 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 46.702.808 zł (w tym wydatki bieżące: 33.382.164 zł; wydatki majątkowe: 13.320.644 zł). Planowany na rok 2017 deficyt budżetu w wysokości 2.187.828 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 650.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 1.537.828 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi

4.191.828 zł (§ 950 wolne środki – 2.541.828 zł oraz § 952 planowane do zaciągnięcia kredyty – 1.650.000 zł). Łączna kwota rozechodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 2.004.000 zł (§ 992 – spłata kredytów).

Z bilansu z wykonania budżetu gminy za 2015 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2015 r. wynika, że gmina posiadała wolne środki w wysokości 5.846.306,27 zł. W planie budżetu na 2016 rok (Uchwała Nr XXVI/156/16 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czarna Białostocka na 2016 rok) założono deficyt w wysokości 2.567.928 zł, który ma być sfinansowany wolnymi środkami w tej samej wysokości 1.167.928 zł oraz planowanym do zaciągnięcia kredytem w kwocie 1.400.000 zł. Jednocześnie wolne środki w wysokości 1.924.104 zł zaplanowano na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2016 wynika, iż zrealizowany w 2016 roku deficyt ma być znacząco niższy od planowanego, tj. wyniesie 749.794 zł, a kredyt nie zostanie zaciągnięty. W świetle powyższych Skład Orzekający zwraca uwagę, iż gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanego źródła zakładany na 2017 rok deficyt budżetu oraz rozechody w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2016 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik na działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3.086.834 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka wynika, we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relacja ta na rok 2016 wynosi 4,93 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 16,37% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,70%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

– w załączniku Nr 2 „Uzasadnienie do projektu budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2017 rok” niewłaściwie wykazano kwotę wolnych środków jako 2.518.828 zł, z planu przychodów jak również z konstrukcji budżetu na rok 2017 wynika wartość 2.541.828 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska